

**Ofício nº 034/2021 - CGM**

Carolina/MA, 23 de Setembro de 2021.

A Sua Senhoria

**ANDRÉIA MOREIRA PESSOA ANTONIOLLI**

Secretária Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Urbanismo  
Carolina – MA

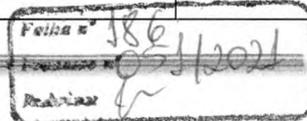
**Assunto:** Encaminha Parecer – Pregão Presencial nº 027/2021–CPL/PMC

Ilustre Secretária,

Ao cumprimentá-lo e externar votos de êxito em suas atribuições, considerando que a Controladoria Municipal é um órgão de fiscalização do Poder Executivo Municipal que exerce, na forma da lei, o controle dos atos e procedimentos da Administração direta e indireta, visando resguardar o cumprimento dos princípios da administração pública, a legalidade, legitimidade e economicidade dos atos, e após análise, vem, por meio do presente expediente, encaminhar para a devida homologação e demais procedimentos legais, o **Processo Administrativo nº 051/2021-PMC**, com o respectivo parecer.

Atenciosamente,

  
**Manoel P. Conceição**  
Controlador Geral  
Portaria 025/2021  
**Manoel Pereira da Conceição**  
Controlador Geral do Município



**PROCESSO:** Nº 051/2021-PMC - **DATA:** 11.08.2021

**INTERESSADO:** SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO, FINANÇAS, PLANEJAMENTO E URBANISMO-SEMAFIPU

**MODALIDADE DE LICITAÇÃO:** PREGÃO PRESENCIAL - 027/2021-CPL-PMC

**PARECER Nº 033/2021/CGM**

**OBJETO:** Registro de Preços para futura e eventual contratação de Serviços Técnicos de Informação e Assessoria em Cadastramento de Propostas de convênios e contratos de repasse; Celebração de instrumentos com a União; Execução sistemática de convênios e contratos de repasse; Gestão de acompanhamento presencial nas secretarias ministeriais, órgãos federais e gerenciais da CEF, ( GIGOV/SL); Prestação de contas parcial e final de convênios e contratos de repasse na Plataforma + Brasil (SICONV), para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Urbanismo – SEMAFIPU de Carolina/MA.

A CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO no cumprimento das suas atribuições estabelecidas nos Art. 31 e 74 da Constituição Federal, na Lei Municipal 414/2010, e demais normas que regulam as atribuições da Controladoria Municipal, referentes ao exercício do controle prévio e concomitante dos atos de gestão e, visando orientar o Administrador Público, emite o presente parecer.

## RELATÓRIO

Oriundo da Comissão Permanente de Licitação – CPL, aportou nesta Controladoria Municipal, o Processo Licitatório na **Modalidade Registro de Preços - Pregão Presencial**, registrado sob o nº 027/2021 – CPL -PMC, na qual por meio de ofício nº 075/2021-CPL-PMC, solicita análise e parecer dos seus atos realizados, que versa sobre **REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS TÉCNICOS DE INFORMAÇÃO E ACESSORIA EM CADASTRAMENTO DE PROPOSTAS DE CONVÊNIO E CONTRATOS DE REPASSE; CELEBRAÇÃO DE INSTRUMENTOS COM A UNIÃO; EXECUÇÃO SISTEMÁTICA DE CONVÊNIO E CONTRATOS DE REPASSE; GESTÃO DE ACOMPANHAMENTO PRESENCIAL NAS SECRETARIAS MINISTERIAIS, ÓRGÃOS FEDERAIS E GERENCIAIS DA CEF, ( GIGOV/SL); PRESTAÇÃO DE**

**CONTAS PARCIAL E FINAL DE CONVÊNIOS E CONTRATOS DE REPASSE NA PLATAFORMA + BRASIL (SICONV)**, para atender as necessidades da **Secretaria Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Urbanismo – SEMAFIPU de Carolina/MA**, conforme documentos acostados no Processo Administrativo nº 051/2021-PMC.

É o necessário a relatar. Ato opinativo.

### **DA ANÁLISE DO PROCESSO**

A Constituição Federal em seu artigo 37, XXI determina que as contratações realizadas pela Administração Pública deverão ser realizadas através de licitação que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.

A regulamentação do referido artigo encontra-se esposada na Lei 8.666/93 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório se basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.

A referida Lei prevê em seu artigo 2º a necessidade de licitação para contratações junto à Administração Pública, senão vejamos:

*“As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei”.*

O procedimento licitatório tem como finalidade garantir a seleção da melhor proposta para a Administração, bem como permitir a participação isonômica dos interessados e deve fundamentar-se nos princípios que regem o Direito Administrativo, além daqueles específicos das Licitações e Contratos, conforme o artigo 3º da Lei nº 8.666/93, verbis:

*“A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação*

ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos”.

## I – DA MODALIDADE ADOTADA

A Lei nº 10.520/2002 instituiu a modalidade de Licitação denominada Pregão que é a nova modalidade cuja ementa: “ Institui, no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 37, XXI, da Constituição Federal, modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns”.

O artigo 1º, parágrafo único da Lei supra mencionada, assim preleciona:

*Art. 1º Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.*

*Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.*

O artigo 3º da 10.520/2002 discorre sobre os requisitos a serem observados na fase preparatória do Pregão, quais sejam, *verbis*:

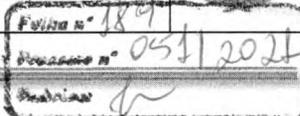
*“Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:*

*I - a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazos para fornecimento;*

*II - a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição;*

*III - dos autos do procedimento constarão a justificativa das definições referidas no inciso I deste artigo e os indispensáveis elementos técnicos sobre os quais estiverem apoiados, bem como o orçamento, elaborado pelo órgão ou entidade promotora da licitação, dos bens ou serviços a serem licitados; e*

*IV - a autoridade competente designará, dentre os servidores do órgão*



*ou entidade promotora da licitação, o pregoeiro e respectiva equipe de apoio, cuja atribuição inclui, dentre outras, o recebimento das propostas e lances, a análise de sua aceitabilidade e sua classificação, bem como a habilitação e a adjudicação do objeto do certame ao licitante vencedor”.*

A Modalidade Pregão Presencial é regulamentada através do Decreto nº 3.555/00, cujo art. 2º aduz o seguinte:

*Art. 2º Pregão é a modalidade de licitação em que a disputa pelo fornecimento de bens ou serviços comuns é feita em sessão pública, por meio de propostas de preços escritas e lances verbais.,*

No artigo 3º do mesmo Decreto no § 2º aduz o seguinte:

*(...)*

*2º - Consideram-se bens e serviços comuns aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos no edital, em conformidade com as especificações usuais praticadas no mercado.*

Desta forma, constatamos que o presente processo preencheu seus requisitos legais mínimos, podendo assim, ser contratado o objeto pretendido.

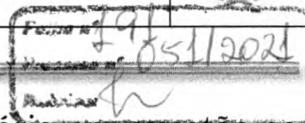
## **II - DA ANÁLISE PROCEDIMENTAIS**

O exame dos atos realizados nas fases interna e externa do processo licitatório demonstrou que o processo encontra-se instruído com as seguintes peças:

1. Consta nos autos a solicitação que motivou e gerou a despesa com seus devidos anexos, planilhas, cronogramas, projetos, desenhos técnicos e especificações;
2. A Assessora Técnica de Finanças por meio do Memorando nº 051/2021-ATF/SEMAFIPU, solicitou a autorização de abertura do Processo Administrativo de Licitação;
3. Consta o Termo de Referência e anexo I-A com Planilha Orçamentária com os itens a serem adquiridos, bem como sua aprovação e autorização da Secretaria Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Urbanismo de abertura do Processo Administrativo nº 051/2021-PMC;

Forma n.º 190  
Processo n.º 051/2021  
Assinatura

4. Consta o Decreto n.º 010/2021/GAB/PREF. dispondo sobre a delegação de competência para ordenar despesas da Prefeitura Municipal de Carolina/MA, bem como a delegação à Comissão Permanente de Licitação do Município – CPL a competência para adjudicação dos processos licitatórios;
5. Consta a solicitação de pesquisa de preços de mercados do Processo Administrativo, e suas respectivas propostas;
6. Consta, o Resultado da Pesquisa de Preços de Mercado do Processo Administrativo 051/2021, cujo valor estimado é de **R\$ 177.200,04 (Cento e setenta e sete mil, duzentos reais e quatro centavos)**;
7. 7. Consta a solicitação de dotação orçamentária, a Certidão do setor Contábil que por seu titular, informando a existência de Dotação Orçamentária com saldo suficiente para o cumprimento dos encargos a serem assumidos no presente processo administrativo, bem como Declaração de Adequação de Despesa, declarando que a despesa do referido processo administrativo tem adequação com a Lei Federal n.º 8.666/1993 e está incluída no Plano Plurianual-PPA, na lei de Diretrizes Orçamentárias-LDO e na Lei Orçamentária Anual –LOA, conforme dispõe o artigo 16, inciso II, da Lei Complementar n.º 101/2000;
7. Consta, a solicitação de justificativa e sua resposta do Chefe da Divisão de Informática do município de Carolina, a respeito da inviabilidade da utilização do pregão eletrônico bem como justificativa pela utilização da modalidade licitatória pregão na forma presencial da **Secretaria Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Urbanismo – SEMAFIPU**;
8. Consta a Portaria n.º 012/2021/GAB/PREF. que designa os Pregoeiros e Equipe de Apoio da Comissão Permanente de Licitação da Prefeitura Municipal de Carolina/MA;
9. Satisfazendo o que dispõe o artigo 38, parágrafo único, da lei Federal n.º 8.666/1993, por meio do Ofício n.º 071/2021-CPL/PMC, a Comissão Processante de Licitações encaminhou à Procuradoria Jurídica Municipal de Carolina/MA o processo administrativo, onde na oportunidade a mesma juntou Parecer Jurídico n.º 086/2021, dando ciência que foram analisadas a minuta do Edital, seus Anexos e Minuta do Contrato, quanto às suas legalidades previstas no art. 21, incisos VIII e IX do Decreto n.º 3.555/2000, verificando que o presente Edital, por sua vez, seguiu todas as cautelas recomendadas pela Lei. 10.520/2002 com aplicação subsidiária



da Lei 8.666/93, concluindo desta forma, que o processo licitatório em questão se encontra respaldo em lei dando autorização para sua fase externa;

10. A Secretaria Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Urbanismo através de seu ordenador de despesa, juntou autorização para a fase externa do certame;

11. O edital está composto das cláusulas e anexos, concernentes ao que prever a legislação em vigor, devidamente analisado pela consultoria jurídica, integrando o Edital, independentemente de transcrição, os seguintes anexos;

- a) ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA;
- b) ANEXO II – MODELO DE CARTA CREDENCIAL;
- c) ANEXO III – MODELO DE DECLARAÇÃO DE CUMPRIMENTO DOS REQUISITOS DE HABILITAÇÃO;
- d) ANEXO IV – MODELO DE CARTA PROPOSTA;
- e) ANEXO V – MODELO DE DECLARAÇÃO DE CUMPRIMENTO DO ARTIGO 7º, INCISO XXXIII, DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988;
- f) ANEXO VI – MINUTA DA ATA DE REGISTRO DE PREÇOS;
- g) ANEXO VII – MODELO DE CONTRATO ADMINISTRATIVO;

12. Consta a Minuta do Contrato, vinculado ao instrumento convocatório anexado. Ficou constatado que esta observa os requisitos mínimos exigidos pelo art. 55 da lei 8.666/1993, contendo todas suas cláusulas pertinentes a esta contratação;

13. Os documentos das empresas habilitadas para o certame foram anexados ao processo administrativo e todos estão de acordo com as exigências legais;

14. Consta a Ata do Pregão Presencial de nº 027/2021-CPL/PMC que após análise, observando os critérios estabelecidos no Edital, credenciou a empresa **E A C GONSALVES - EMPREENDIMENTOS – CNPJ 39.505.504/0001-07;**

**Observe neste, que a Comissão de Licitação adotou as seguintes Leis:**

Constituição da República do Brasil de 1988; lei Federal 10.520, de 17 de julho de 2020, e subsidiariamente, Lei Federal nº 8.666/93 de 21 de junho de 1993 bem como suas alterações posteriores; Lei Complementar 123, de 14 de dezembro de 2006, alterada pela lei complementar nº 147 de 07 de agosto de 2014 e pela Lei



Complementar nº 155/2006; Lei Federal 12.527/2011; Decreto Federal 3.555/2000; Decreto Federal 7.892/2013; Decreto Federal 8.538/2015; IN 005/2014-SLTI/MPOG, subsidiariamente, os princípios da Teoria Geral dos Contratos e as disposições, em especial a Lei Federal nº 8.078/90 (Código de Defesa do Consumidor) e demais normas pertinentes à espécie;

### **DA PUBLICAÇÃO E DOS PRAZOS**

Foi publicado o Aviso da Licitação na Imprensa Oficial do Estado do Maranhão, e demais órgãos de imprensa exigidos por lei quanto a este tipo de contratação. Com relação aos prazos que se refere à modalidade adotada, entre a publicação do aviso e abertura do certame foi sim cumprida.

### **DO JULGAMENTO**

No que tange ao julgamento do preço e documentos de habilitação, nenhuma anormalidade foram observadas, os preços estão dentro da média dos valores orçados, os documentos de habilitação/credenciamento estão regularmente adequados às exigências do Edital. Visto posterior julgamento, que foram cumpridas todas as etapas seguintes, desde a autorização, Contrato e suas devidas publicações, e adjudicação.

### **CONCLUSÃO**

A Controladoria Municipal de Carolina/MA, em suas considerações, faz saber que, após exames detalhados dos atos procedimentais pela Comissão Permanente de Licitação, conclui-se, que nenhuma irregularidade foi levantada, entendo que o procedimento realizado está de acordo com a legislação vigente, opino para que seja dado prosseguimento às demais etapas subsequentes. Ressaltamos que as informações elencadas desde o início de todo o processo até sua conclusão são de inteira responsabilidade e veracidade da Comissão Permanente de Licitação, departamento que conduziu/gerenciou todo o processo.

Assim, diante do Termo de Adjudicação juntado nos autos e conforme análise do Processo Administrativo de nº 051/2021-PMC, o parecer opinativo é pela contratação das empresas **E A C GONSALVES - EMPREENDIMENTOS - CNPJ 39.505.504/0001-07**, vencedoras do certame, para **contratação de Serviços Técnicos de Informação e Assessoria em Cadastramento de Propostas de convênios e contratos de repasse; Celebração de instrumentos com a União;**



1935/2021

**Execução sistemática de convênios e contratos de repasse; Gestão de acompanhamento presencial nas secretarias ministeriais, órgãos federais e gerenciais da CEF, ( GIGOV/SL); Prestação de contas parcial e final de convênios e contratos de repasse na Plataforma + Brasil (SICONV), para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Urbanismo – SEMAFIPU de Carolina/MA, no qual o valor total ofertado ficou estimado em de R\$ 174.000,00 (Cento e setenta e quatro mil reais).**

Retornem-se os autos à Comissão Permanente de Licitação, para as providências cabíveis e necessárias para o seu devido andamento.

É o parecer, Salvo Melhor Juízo.

Carolina/MA, 23 de setembro de 2021.



**Manoel P. Conceição**  
Controlador Geral  
Portaria 025/2021

**Manoel Pereira da Conceição**  
Controlador Geral do Município