



Ofício nº 025/2023 - CGM

Folha nº 194  
Processo nº 048/2023  
Rubrica.

Carolina/MA, 27 de Novembro de 2023.


A Sua Senhoria  
**LEONARDO DE SOUSA COELHO**  
Secretário Municipal de Saúde

**Assunto:** Encaminha Parecer – Pregão Eletrônico nº 003/2023–CPL/PMC

Ilustres Secretários,

Ao cumprimentá-los e externar votos de êxito em suas atribuições, considerando que a Controladoria Municipal é um órgão de fiscalização do Poder Executivo Municipal que exerce, na forma da lei, o controle dos atos e procedimentos da Administração direta e indireta, visando resguardar o cumprimento dos princípios da administração pública, a legalidade, legitimidade e economicidade dos atos, e após análise, vem, por meio do presente expediente, encaminhar para a devida homologação e demais procedimentos legais, o **Processo Administrativo nº 048/2023-PMC**, com o respectivo parecer.

Atenciosamente,

  
Manoel Pereira da Conceição  
Controlador Geral  
028/2022  
Controlador Geral do Município



Folha nº 40  
Processo nº 048/2023

**PROCESSO:** Nº 048/2023-PMC - **DATA:** 01.08.2023

**INTERESSADO:** SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - FUNDO MUNICIPAL

**MODALIDADE DE LICITAÇÃO:** PREGÃO ELETRÔNICO - 003/2023-CPL-PMC

**PARECER Nº 025/2023/CGM**

**OBJETO: Registro de Preços para futura e eventual aquisição de Van 19 Lugares + 1, objetivando atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde - SEMUS - Fundo Municipal de Saúde do Município de Carolina/MA.**

A **CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO** no cumprimento das suas atribuições estabelecidas nos Art. 31 e 74 da Constituição Federal, na Lei Municipal 414/2010, e demais normas que regulam as atribuições da Controladoria Municipal, referentes ao exercício do controle prévio e concomitante dos atos de gestão e, visando orientar o Administrador Público, emite o presente parecer.

## RELATÓRIO

Oriundo da Comissão Permanente de Licitação - CPL, aportou nesta Controladoria Municipal, o Processo Licitatório na **Modalidade - Pregão Eletrônico - Tipo Menor Preço por item**, registrado sob o nº 003/2023 - CPL -PMC, na qual por meio de ofício nº 020/2023/CPL-PMC, solicita análise e parecer dos seus atos realizados, que versa sobre **FUTURA E EVENTUAL AQUISIÇÃO DE VAN 19 LUGARES + 1**, objetivando atender as necessidades da **SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE - SEMUS - FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DO MUNICÍPIO DE CAROLINA/MA**, conforme documentos acostados no Processo Administrativo nº 048/2023-PMC.

É o necessário a relatar. Ato opinativo.

## DA ANÁLISE DO PROCESSO

A Constituição Federal em seu artigo 37, XXI determina que as contratações realizadas pela Administração Pública deverão ser realizadas através de licitação que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.

A regulamentação do referido artigo encontra-se esposada na Lei 8.666/93 - Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório se basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.



A referida Lei prevê em seu artigo 2º a necessidade de licitação para contratações junto à Administração Pública, senão vejamos:

Folha n° 176  
Processo n° 048/2023  
Rubrica.

*“As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei”.*

O procedimento licitatório tem como finalidade garantir a seleção da melhor proposta para a Administração, bem como permitir a participação isonômica dos interessados e deve fundamentar-se nos princípios que regem o Direito Administrativo, além daqueles específicos das Licitações e Contratos, conforme o artigo 3º da Lei nº 8.666/93, verbis:

*“A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos”.*

## **I – DA MODALIDADE ADOTADA**

A Lei nº 10.520/2002 instituiu a modalidade de Licitação denominada Pregão que é a nova modalidade cuja ementa: *“Institui, no âmbito da União, Estados, Distrito Federal e Municípios, nos termos do art. 37, XXI, da Constituição Federal, modalidade de licitação denominada pregão, para aquisição de bens e serviços comuns”.*

O artigo 1º, parágrafo único da Lei supra mencionada, assim preleciona:

*Art. 1º Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.*

*Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.*

O artigo 3º da 10.520/2002 discorre sobre os requisitos a serem observados na fase preparatória do Pregão, quais sejam, verbis:

*“Art. 3º A fase preparatória do pregão observará o seguinte:*

*I - a autoridade competente justificará a necessidade de contratação e*



definirá o objeto do certame, as exigências de habilitação, os critérios de aceitação das propostas, as sanções por inadimplemento e as cláusulas do contrato, inclusive com fixação dos prazos para fornecimento;

II - a definição do objeto deverá ser precisa, suficiente e clara, vedadas especificações que, por excessivas, irrelevantes ou desnecessárias, limitem a competição;

III - dos autos do procedimento constarão a justificativa das definições referidas no inciso I deste artigo e os indispensáveis elementos técnicos sobre os quais estiverem apoiados, bem como o orçamento, elaborado pelo órgão ou entidade promotora da licitação, dos bens ou serviços a serem licitados; e

IV - a autoridade competente designará, dentre os servidores do órgão ou entidade promotora da licitação, o pregoeiro e respectiva equipe de apoio, cuja atribuição inclui, dentre outras, o recebimento das propostas e lances, a análise de sua aceitabilidade e sua classificação, bem como a habilitação e a adjudicação do objeto do certame ao licitante vencedor”.

Com relação a escolha da autoridade competente, pelo pregão eletrônico, este está amparado pelo **Decreto Municipal nº 15/2023**, que regulamenta a licitação, na modalidade pregão, **na forma eletrônica**, in verbis:

Art. 1º Este Decreto regulamenta a licitação, na modalidade de pregão, na forma eletrônica, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, no âmbito da administração pública municipal de Carolina-MA.

§ 1º Fica decretado a utilização da modalidade de pregão, preferencialmente na forma eletrônica, pelos órgãos da administração pública municipal direta, pelas autarquias, pelas fundações e pelos fundos especiais.

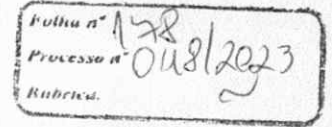
§ 3º Será admitida, excepcionalmente, mediante prévia justificativa da autoridade competente, a utilização da forma de pregão presencial nas

licitações de que trata o **caput**, desde que fique comprovada a inviabilidade técnica ou a desvantagem para a administração na realização da forma eletrônica.

Após as considerações e fundamentos tecidos acima, observa-se que no âmbito do município de Carolina/MA fica decretado a utilização do pregão preferencialmente na forma eletrônica, todavia nada impede a sua utilização na forma

preferencial, **desde que justificada pela autoridade competente** a inviabilidade técnica ou desvantagem para a administração na realização da forma eletrônica. Desta forma, constatamos que o presente processo preencheu seus requisitos legais mínimos, podendo assim, ser contratado o objeto pretendido.

## II – DA ANÁLISE PROCEDIMENTAIS



O exame dos atos realizados nas fases interna e externa do processo licitatório demonstrou que o processo encontra-se instruído com as seguintes peças:

1. Consta nos autos a solicitação que motivou e gerou a despesa com seus devidos anexos, planilhas, cronogramas, projetos, desenhos técnicos e especificações;
2. A Assessora Técnica de Saúde, por meio de Memorando de nº 048/2023-ATE/SEMUS, solicitou autorização de abertura do Processo Administrativo de Licitação;
3. Consta, o Termo de Referência e anexo I-A com Planilha Orçamentária com os itens a serem adquiridos, bem como sua aprovação e autorização da Secretária Municipal de Administração, Finanças, Planejamento e Urbanismo de abertura do Processo Administrativo nº 048/2023-PMC;
4. Consta o Decreto n.º 005/2023/GAB/PREF. Designa Ordenadores de Despesas das Secretarias Municipais de Desenvolvimento Social, Saúde e Educação no que refere aos Recursos do fundos Municipais de Assistência Social, Saúde e FUNDEB, respectivamente, e dá outras providências;
5. Consta o Decreto n.º 006/2023/GAB/PREF. dispendo sobre a delegação de competência para ordenar despesas da Prefeitura Municipal de Carolina/MA, bem como a delegação à Comissão Permanente de Licitação do Município – CPL a competência para adjudicação dos processos licitatórios;
6. Consta, a solicitação de pesquisa de preços de mercados do Processo Administrativo, e suas respectivas propostas solicitada pela Secretaria Municipal de Saúde - SEMUS;
7. Consta, o Resultado da Pesquisa de Preços de Mercado do Processo Administrativo 048/2021, cujo valor estimado é de **R\$ 361.366,67 (Trezentos e sessenta e um mil, trezentos e sessenta e seis reais e sessenta e sete centavos)**;
8. Consta, a Portaria n.º 003/2023/GAB/PREF. que designa os Pregoeiros e Equipe de Apoio da Comissão Permanente de Licitação da Prefeitura Municipal de Carolina/MA;



9. Consta a solicitação e informação da Divisão de Contabilidade, com emissão de Certidão declarando que após verificação no sistema contábil, existe Dotação Orçamentária com saldo suficiente para o cumprimento dos encargos a serem assumidos no Processo Administrativo 048/2023 e que a despesa do referido processo tem adequação com a Lei Federal nº 8.666/1993;

Processo nº 048/2023  
Rubrica.

10. Consta Declaração do Ordenador de Despesa, nos termos do Quadro de Detalhamento da Despesa – QDD e informação de disponibilidade orçamentária e financeira, que a despesa do **Processo Administrativo 048/2023-PMC, cujo objeto é a aquisição de Van 19 Lugares + 1, para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde - SEMUS de Carolina/MA**, tem adequação com a Lei Federal nº 8.666/1993, está incluída no Plano Plurianual-PPA, na Lei de Diretrizes Orçamentárias-LDO e na Lei Orçamentária Anual-LOA, conforme dispõe o artigo 16, inciso II, da Lei Complementar nº 101/2000;

11. Satisfazendo o que dispõe o artigo 38, parágrafo único, da lei Federal nº 8.666/1993, por meio do Ofício nº 057/2023-CPL/PMC, a Comissão Processante de Licitações encaminhou à Procuradoria Municipal de Carolina/MA o processo administrativo, onde na oportunidade a mesma juntou Parecer Jurídico nº 118/2023, dando ciência que foram analisadas a minuta do Edital, seus Anexos e Minuta do Contrato, quanto às suas legalidades previstas no art. 21, incisos VIII e IX do Decreto nº 3.555/2000, verificando que o presente Edital, por sua vez, seguiu todas as cautelas recomendadas pela Lei. 10.520/2002 com aplicação subsidiária da Lei 8.666/93, concluindo desta forma, que o processo licitatório em questão se encontra respaldado em lei dando autorização para sua fase externa;

12. A Secretaria Municipal de Saúde, ordenadora de despesas, juntou autorização para a fase externa do certame;

13. O edital está composto das cláusulas e anexos, concernentes ao que prever a legislação em vigor, devidamente analisado pela consultoria jurídica, integrando o Edital, independentemente de transcrição, os seguintes anexos;

- a) ANEXO I – TERMO DE REFERÊNCIA;
- b) ANEXO II – MODELO DE PROPOSTA DE PREÇOS;
- c) ANEXO III – MODELO DE DECLARAÇÃO DE CUMPRIMENTO DOS REQUISITOS DE HABILITAÇÃO;
- d) ANEXO IV – MODELO DE CARTA PROPOSTA;
- e) ANEXO V – MODELO DE DECLARAÇÃO DE CUMPRIMENTO DO ARTIGO 7º, INCISO XXXIII, DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988;



Folha nº 180  
Processo nº 018/2023  
Rubrica.

f) ANEXO VI - MINUTA DE CONTRATO ADMINISTRATIVO;

14. Consta a Minuta do Contrato, vinculado ao instrumento convocatório apresentado. Ficou constatado que esta observa os requisitos mínimos exigidos pelo art. 55 da Lei Federal nº 8.666/1993, contendo todas suas cláusulas pertinentes a esta contratação;

15. Consta a Ata de Realização do Pregão Eletrônico de nº 003/2023-CPL/PMC que após análise, observando os critérios estabelecidos no Edital, credenciou a empresa **CONCEITO ESCRITÓRIO, COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA - CNPJ 20.250.792/0001-60;**

**Observo neste, que a Comissão de Licitação adotou as seguintes Leis:**

Constituição da República do Brasil de 1988; lei Federal 10.520, de 17 de julho de 2020, e subsidiariamente, Lei Federal nº 8.666/93 de 21 de junho de 1993 bem como suas alterações posteriores; Lei Complementar 123, de 14 de dezembro de 2006, alterada pela lei complementar nº 147 de 07 de agosto de 2014 e pela Lei Complementar nº 155/2006; Lei Federal 12.527/2011; Decreto Federal 3.555/2000; Decreto Federal 7.892/2013; Decreto Federal 8.538/2015; IN 005/2014-SLTI/MPOG, subsidiariamente, os princípios da Teoria Geral dos Contratos e as disposições, em especial a Lei Federal nº 8.078/90 (Código de Defesa do Consumidor) e demais normas pertinentes à espécie;

#### **DA PUBLICAÇÃO E DOS PRAZOS**

Foi publicado o Aviso da Licitação na Imprensa Oficial do Estado do Maranhão, e demais órgãos de imprensa exigidos por lei quanto a este tipo de contratação. Com relação aos prazos que se refere à modalidade adotada, entre a publicação do aviso e abertura do certame foi sim cumprida.

#### **DO JULGAMENTO**

No que tange ao julgamento do preço e documentos de habilitação, nenhuma anormalidade foram observadas, os preços estão dentro da média dos valores orçados, os documentos de habilitação/credenciamento estão regularmente adequados às exigências do Edital. Visto posterior julgamento, que foram cumpridas todas as etapas seguintes, desde a autorização, Contrato e suas devidas publicações, e adjudicação.

#### **CONCLUSÃO**

A Controladoria Municipal de Carolina/MA, em suas considerações, faz



Protocolo nº 18/2023  
Data: 27/11/2023

saber que, após exames detalhados dos atos procedimentais pela Comissão Permanente de Licitação, conclui-se, que nenhuma irregularidade foi levantada, entendendo que o procedimento realizado está de acordo com a legislação vigente, opino para que seja dado prosseguimento às demais etapas subsequentes. Ressaltamos que as informações elencadas desde o início de todo o processo até sua conclusão são de inteira responsabilidade e veracidade da Comissão Permanente de Licitação, departamento que conduziu/gerenciou todo o processo.

Assim, diante do Termo de Adjudicação juntado nos autos e conforme análise do Processo Administrativo de nº 048/2023-PMC, o parecer opinativo é pela contratação da empresa **CONCEITO ESCRITÓRIO, COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA - CNPJ 20.250.792/0001-60**, vencedora do certame, para o fornecimento de Veículo **Van 19 lugares +1**, para atender as necessidades da **Secretaria Municipal de Saúde - SEMUS - Fundo Municipal de Saúde de Carolina/MA**, no qual o valor total ofertado ficou estimado em de **R\$ 358.580,00 (Trezentos e cinquenta e oito mil e quinhentos e oitenta reais)**.

Retornem-se os autos à Comissão Permanente de Licitação, para as providências cabíveis e necessárias para o seu devido andamento.

É o parecer, Salvo Melhor Juízo.

Carolina/MA, 27 de Novembro de 2023.

  
Manoel P. Conceição  
Controlador Geral  
Port. 028/2022

**Manoel Pereira da Conceição**  
Controlador Geral do Município